



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 11 juli 2017

Dossiernr. : K1084

Documentnr. : 2017-063519/28/A.23

Verzonden : 1 JULI 2017

Gelet op artikel 3.12, zevende lid, van de Wet natuurbescherming, artikel 3.1 van het Besluit natuurbescherming, artikel 3.1 en 3.2 van de Regeling natuurbescherming, Hoofdstuk 5 en artikel 9.1 van de Verordening natuurbescherming provincie Groningen;

Gelezen

het verzoek van 19 mei 2017 van de Stichting Faunabeheereenheid Groningen (hierna: faunabeheereenheid) tot goedkeuring van de paragraaf jacht en vrijgestelde soorten van FBP 2014-2019;

Gehoord

de mening van Provinciale staten, zoals kenbaar gemaakt tijdens de commissievergadering Ruimte, Natuur en Leefbaarheid d.d. 14 juni 2017 en de Provinciale Statenvergadering d.d. 5 juli 2017;

Overwegende

dat wij de Stichting faunabeheereenheid Groningen erkennen als samenwerkingsverband van jachthouders, ten behoeve van beheer en de bestrijding van schade aangericht door in het wild en in de Wet natuurbescherming als zodanig benoemde voorkomende wilde dieren;

dat op basis van artikel 3.12, eerste lid, van de Wet natuurbescherming [beheer van populaties], jacht en schadebestrijding door grondgebruikers plaatsvindt overeenkomstig een faunabeheerplan;

dat de bestrijding van schade aangericht door Canadese gans, de houtduif, de kauw op basis van artikel 3.1 Besluit natuurbescherming in samenhang met artikel 3.1 Regeling natuurbescherming voor de bestrijding van schade landelijk is vrijgesteld;

dat de voornoemde vrijstelling ingevolge artikel 3.1, vijfde lid, in combinatie met artikel 3.2 Regeling natuurbescherming uitsluitend geldt indien een faunabeheerplan overeenkomstig artikel 3.12, eerste, derde tot en met zesde lid, van de Wet natuurbescherming is vastgesteld en overeenkomstig artikel 3.12 zevende lid, van de Wet natuurbescherming is goedgekeurd;

dat in het faunabeheerplan passende en doeltreffende maatregelen ter bestrijding van schade dienen te worden opgenomen;

dat ten behoeve van een planmatige en doelmatige aanpak van het faunabeheer het faunabeheerplan wordt onderbouwd door trendtellingen van de populaties van in het wild levende dieren in het gebied waarop het faunabeheerplan van toepassing is;

dat bij en krachtens de Wet natuurbescherming regels zijn gesteld omtrent de eisen waaraan faunabeheerplannen moeten voldoen;

dat de faunabeheereenheid te kennen heeft gegeven de wildbeheereenheden de gelegenheid te hebben gegeven ten aanzien van de paragraaf jacht en vrijgestelde soorten op 13 januari 2017

schriftelijk hun mening kenbaar te maken en op 27 februari 2017 tijdens een plenaire vergadering te hebben gehoord;

Besluiten

1. De Aanvulling op het Faunabeheerplan Groningen 2014-2019, paragraaf jacht en vrijgestelde soorten op basis van de Wet natuurbescherming, ingediend 19 mei 2017, van de Stichting Faunabeheereenheid Groningen goed te keuren;
2. Dit besluit in werking te laten treden met ingang van de dag na de bekendmaking van dit besluit;
3. Het besluit te laten gelden vanaf inwerkingtreding tot 20 november 2019.

Groningen, 11 juli 2017.

Gedeputeerde Staten voornoemd:



, voorzitter.



, secretaris.

Bezwaar maken?

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u in de digitale brochure 'Bezwaar maken tegen een besluit' die u kunt vinden op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Toelichting

Algemeen

Sinds 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming (hierna: de wet). De Flora- en Faunawet is komen te vervallen. Op grond van artikel 3.12, eerste lid, van de wet kan beheer, schadebestrijding en jacht in beginsel slechts plaatsvinden op basis van een goedgekeurd faunabeheerplan. Faunabeheerplannen dragen bij aan een duurzame en planmatige aanpak van het faunabeheer. Het plan bevat passende en doeltreffende maatregelen ter voorkoming en bestrijding van schade aangericht door in het wild levende dieren. Voor een planmatige en doelmatige aanpak wordt het faunabeheerplan onderbouwd door trendtellingen van de populaties van diersoorten waarop het faunabeheerplan van toepassing is.

Gedeputeerde Staten zijn bij artikel 3.12, negende lid, van de wet in samenhang met artikel 4.3, eerste lid, van de Verordening natuurbescherming provincie Groningen aangewezen om faunabeheereenheden te erkennen. Op basis van artikel 3.12, zevende lid, Wet natuurbescherming keuren Gedeputeerde Staten faunabeheerplannen goed.

Mening Provinciale Staten

Provinciale Staten hebben bij het vaststellen van de Natuurvisie en Natuurverordening Gedeputeerde Staten bij motie gevraagd rekening te houden met de mening van Provinciale Staten bij het goedkeuren van faunabeheerplannen. In de commissievergadering van 14 juni 2017 en de Provinciale Statenvergadering van 5 juli 2017 is hiervoor gelegenheid geweest. Wij hebben kennis genomen van de mening van Provinciale Staten. Een minderheid lijkt zich niet geheel te willen scharen achter het voornemen van Gedeputeerde Staten om het faunabeheerplan goed te keuren. Ingebrachte moties hebben echter niet geleid tot het aanpassen van ons voorgenomen besluit.

Faunabeheerplan

In de brief van 19 mei 2017 heeft de faunabeheereenheid haar aanvulling op het faunabeheerplan ter goedkeuring aangeboden aan gedeputeerde staten. Dit faunabeheerplan heeft alleen betrekking op de landelijk vrijgestelde soorten voor de bestrijding van schade en de uitoefening van de jacht op de vijf wildsoorten. Het vormt een aanvulling op het bestaande faunabeheerplan. De vrijstelling voor de bestrijding van landelijk vrijgestelde soorten heeft betrekking op Canadese gans, de houtduif, de kauw, het konijn, de vos en de zwarte kraai. De vrijstelling mag worden gebruikt overeenkomstig een goedgekeurd faunabeheerplan. Verder heeft het faunabeheerplan betrekking op de uitoefening van de jacht. Het gaat dan om de jacht op de fazant, de wilde eend, de houtduif, de haas en het konijn.

Faunabeheereenheid en samenstelling

De wet eist dat in het bestuur van de faunabeheereenheid ook maatschappelijke organisaties ter behartiging van het doel van duurzaam beheer van populaties vertegenwoordigd zijn. Hoewel de faunabeheereenheid actief de werving van vertegenwoordigers van dergelijke organisaties heeft opgepakt, waren ten tijde van vaststelling geen geschikte kandidaten gevonden. Inmiddels zijn de maatschappelijke organisaties vertegenwoordigd in het bestuur. Gezien de plannen is er niet voor gekozen het plan opnieuw in stemming te brengen. Bovendien zal, gezien de bestuursamenstelling, de uitkomsten niet afwijken van wat reeds is besloten. Wij zijn bovendien van mening dat voor vaststelling van een faunabeheerplan voor vrijgestelde soorten en jacht dit ook niet hoeft. De rechtvaardiging daarvoor is dat in de vrijstellingsvoorwaarden voor vaststelling van een

faunabeheerplan voor de vrijgestelde soorten niet wordt verwezen naar de bepaling waar de brede samenstelling van het bestuur verplicht wordt gesteld. Bovendien wordt op basis van een aangenomen motie van de Partij voor de Dieren een ontwerp van dit besluit voorgelegd aan provinciale Staten om hun mening over te geven. Het doel van maatschappelijke brede vertegenwoordiging bij de totstandkoming is daarmee ook geborgd. Voor wat betreft het beheerplan voor het onderdeel jacht. Hier zou de brede samenstelling op basis van de Wet natuurbescherming wel direct verplicht zijn omdat hiervoor artikel 3.12, tweede lid, Wet natuurbescherming wel direct geldt. Echter indien jacht afhankelijk zou worden van de wens van maatschappelijke organisaties om deel te nemen aan een bestuur dan zou daarmee jacht kunnen worden belemmerd. Dit is in strijd met het recht van de jachthouder om in zijn jachtveld te kunnen jagen. Wij hebben daarom gemeend het faunabeheerplan toch goed te kunnen keuren, mede ook omdat maatschappelijke vertegenwoordiging ook al plaats vindt door opiniërende voorlegging aan Provinciale Staten.

Omvang en begrenzing werkgebied

Het faunabeheerplan ziet op het totale werkgebied van de faunabeheereenheid, zijnde het gehele grondgebied van de provincie Groningen. Op dit punt voldoet de aanvulling van het faunabeheerplan.

Wettelijk kader

Het fauna beheerplan heeft betrekking op twee onderwerpen. De landelijke vrijgestelde soorten en de jachtsoorten.

De vrijstelling heeft betrekking op de soorten zoals aangewezen in artikel 3.1 van het Besluit natuurbescherming (hierna: het Besluit) en vrijgesteld in artikel 3.1 van de Regeling natuurbescherming (hierna: de Regeling). Het gaat om Canadese gans, de houtduif, de kauw, het konijn, de vos en de zwarte kraai. De soorten zijn aangewezen als landelijk schadeveroorzakende soorten. Dat de soorten schade veroorzaken is toegelicht in paragraaf 4.1 van de nota van toelichting van het Besluit natuurbescherming. Voor de vrijstelling geldt, op basis van artikel 3.2 Regeling natuurbescherming, dat deze mag worden uitgevoerd overeenkomstig een faunabeheerplan, dat is vastgesteld overeenkomstig artikel 3.12, eerste, derde tot en met zesde lid, van de wet en goedgekeurd overeenkomstig artikel 3.12, zevende lid. Kortweg komt het erop neer dat in het faunabeheerplan passende en doeltreffende maatregelen voor de bestrijding van schade worden opgenomen en dat ten behoeve van een doelmatige en planmatige aanpak het faunabeheerplan wordt onderbouwd door trendtellingen. Artikel 3.12, negende lid, van de wet wordt in de vrijstelling niet genoemd. Dit impliceert dat voor de landelijke vrijstelling niet de eisen gelden die in de verordening aan een faunabeheerplan worden gesteld.

De jacht dient op basis van artikel 3.12, eerste lid, van de wet te worden uitgeoefend overeenkomstig een faunabeheerplan. De jachthouder bepaalt zelf in grote lijnen hoe hij de redelijke wildstand in zijn jachtveld handhaaft (artikel 3.20, derde lid). Wel mag de provincie aan een faunabeheerplan over jacht eisen stellen die het recht van de jachthouder op de jacht niet beperken. De Verordening natuurbescherming provincie Groningen stelt in artikel 5.4, onderdelen m en n, een omschrijving van de redelijke wildstand, bedoeld in artikel 3.20, derde lid, van de wet alsmede een onderbouwing van de wijze waarop de jacht hieraan zal bijdragen en een overzicht van de gerealiseerde afschotgegevens onderverdeeld naar diersoort per wildbeheereenheid, in de vijf jaren voorafgaand aan de periode waarop het plan betrekking heeft.

Afweging

Toetsing van het faunabeheerplan

a. Vrijgestelde soorten

In deze aanvullende paragrafen op het faunabeheerplan wordt het gebruik van de vrijstelling voor schadebestrijding voor de Canadese gans, de houtduif, de kauw behandeld. Het konijn, de vos en de zwarte kraai zijn niet meegenomen omdat het bestaande faunabeheerplan voor die soorten voldoende wordt geacht. In het plan worden op globale wijze passende en doeltreffende maatregelen voor de bestrijding van schade beschreven voor de Canadese gans, de houtduif en de kauw. Het plan bevat een globaal plan van de wijze waarop schadebestrijding plaatsvindt en is gebaseerd op trendtellingen. De schade die wordt veroorzaakt door deze soorten wordt ook behandeld. Dit is echter geen voorwaarde voor vrijstelling omdat de schade veroorzaakt door landelijk als schadeveroorzakende soorten een gegeven is.

Afschotgegevens

Ten aanzien van de drie in de aanvulling van het faunabeheerplan opgenomen soorten zijn voor zover mogelijk afschotcijfers opgenomen van de afgelopen 3 jaar. Dit zou vijf jaar moeten zijn. Bovendien is het niet per wildbeheereenheid opgenomen. De verplichting om op die manier afschotgegevens op te nemen bestaat pas 1 januari 2017 met de komst van de nieuwe wet en de Verordening natuurbescherming provincie Groningen. Bovendien wordt bij de vrijstellingsvereisten zoals opgenomen in artikel 3.2 van de Regeling natuurbescherming niet verwezen naar de provinciale regels. Het is dan ook onredelijk om die gegevens te eisen terwijl die redelijkerwijs niet te geven zijn.

b. Jacht

Met betrekking tot jacht heeft het faunabeheerplan een globaal karakter. Daarom volstaat een globale beschrijving van de redelijke wildstand, een onderbouwing van de wijze waarop jacht hieraan bijdraagt.

Afschotgegevens

Verder is geen overzicht van afschotgegevens in deze paragraaf opgenomen. De verplichting om afschotgegevens op te nemen bestaat pas 1 januari 2017 met de komst van de nieuwe wet en de Verordening natuurbescherming provincie Groningen. Het is dan ook onredelijk om die gegevens te eisen terwijl die redelijkerwijs niet te geven zijn. Voorheen werden die gegevens slechts op vrijwillige basis en dus vaak niet verzameld.

Geldigheidsduur

De aanvulling van faunabeheerplan heeft een geldigheidsduur die afloopt als het nu geldende faunabeheerplan verloopt. Het huidige faunabeheerplan is goedgekeurd op 11 november 2014. Dit goedkeuringsbesluit is bekend gemaakt op 19 november 2014 en is de dag na bekendmaking in werking getreden voor de duur van vijf jaar. Het huidige faunabeheerplan loopt op 20 november 2019 af.

Conclusie

Na weging van alle belangen is de conclusie dat het plan voor goedkeuring in aanmerking komt.